

Praha dne 18. 9. 2018
Č. j.: MZP/2018/130/648
Sp. zn.: ZN/MZP/2018/130/328
Vyřizuje: Mgr. Bokotejová
Tel.: 267 122 054
E-mail: Helena.Bokotejova@mzp.cz

Věc: Odpověď k žádosti o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) obdrželo dne 9. 9. 2018 Vaši žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, týkající se poskytnutí informací o dokumentech Národní program snižování emisí a Program zlepšování kvality ovzduší zóna Moravskoslezsko. Ve své žádosti požadujete poskytnout tyto informace:

- 1. Žádám tímto o zpřístupnění informace, zda jsou tyto dokumenty právně závazné, a pokud ano, tak pro jaké subjekty.*
- 2. Byly tyto dokumenty předmětem posuzování vlivů na životní prostředí, a pokud ano, s jakým výsledkem?*

K výše uvedenému Vám sdělujeme následující:

Ad 1) Národní program snižování emisí (dále jen „NPSE“) schvaluje vláda a jedná se o koncepční nástroj v oblasti životního prostředí, který je zaměřen na snižování úrovně znečištění a znečišťování v ČR. Jako takový nemá předepsanou právní formu, jedná se o dokument, který je ze své podstaty primárně zaměřen instrukcemi a povinnostmi dovnitř státní správy. Obsahuje mj. cíle v oblasti snižování úrovně znečištění a znečišťování a opatření, kterými má být těchto vytyčených cílů dosaženo. Obsah NPSE je proto závazný pro správní orgány, které mají jednotlivá opatření připravit a realizovat. Daná opatření pak mohou být (v závislosti na formě, jakou jsou vydávána, prováděna apod.) pro konkrétní fyzické či právnické osoby právně závazné. Samotný NPSE však disponuje právní závazností pouze ve vztahu k orgánům státní správy a ve vztahu k fyzickým a právnickým osobám má pouze indikativní charakter.

U Programu zlepšování kvality ovzduší pro zónu Moravskoslezsko (dále jen „PZKO“) je situace komplikovanější, neboť novelizací zákonem č. 172/2018 Sb., kterým se mění

zákon č. 201/2012Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, došlo ke změně, co do právní formy PZKO. Váš dotaz však směřuje k vydanému, platnému PZKO, proto odpověď koncipujeme pouze na právní stav před účinností novely zákona. Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění do 01. 09. 2018 (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“) definoval, že PZKO vydává MŽP formou opatření obecné povahy. Opatření obecné povahy je abstraktně konkrétní právní akt, což znamená, že jeho obsah je určen blíže neurčenému okruhu adresátů (abstraktnost aktu) a zároveň obsahuje konkrétní pravidla chování, resp. upravuje práva a povinnosti (konkrétnost aktu) těchto blíže neurčených osob. Obecnou úpravu opatření obecné povahy obsahuje část šestá zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění. Opatření obecné povahy, resp. jeho obsah, je právně závazný, kromě orgánů veřejné správy, které jsou jeho realizátory, také přímo pro fyzické a právnické osoby, tedy může přímo upravovat jejich práva a povinnosti. PZKO svým charakterem reguluje jak činnost orgánů veřejné správy, tak fyzických a právnických osob. Obsahuje vymezení orgánů odpovědných za jeho vypracování a realizaci v něm obsažených opatření, společně s vymezením realizovaných a navrhovaných opatření směřujících k dosažení imisních limitů v dané zóně, a tímto zavazuje orgány veřejné správy. Zároveň také obsahuje výčet významných zdrojů znečišťování ovzduší, kterým lze v PZKO stanovit emisní stropy, jež je nutno dodržet. Stejný postup lze uplatnit i na silniční dopravu v dané zóně. Dále lze na základě vydaného PZKO také pro významné zdroje znečišťování ovzduší změnit povolení provozu ve smyslu úpravy specifických emisních limitů, stanovení technických podmínek provozu či emisních stropů. Z výše uvedeného vyplývá, že PZKO je právně závazný nejen pro správní orgány, jakožto tvůrce a realizátory opatření v PZKO obsažených, ale též pro fyzické a právnické osoby, na které se PZKO místně vztahuje.

Ad 2) Posuzování vlivů na životní prostředí upravuje zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon EIA“), vycházející z příslušné evropské legislativy. Předmětem posuzování dle zákona EIA jsou záměry a koncepce zákonem vymezené. NPSE a PZKO se pro účely zákona EIA dle § 3 písm. b) považují za koncepce. Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí probíhá v rámci tzv. procesu SEA, kterému podléhají všechny koncepce naplňující kritéria uvedená v § 10a zákona EIA. Jak NPSE, tak PZKO, podléhají na základě § 10a odst. 1 zákona EIA posouzení vlivů koncepce na životní prostředí. Vydání stanoviska ke koncepci je povinnou součástí celého procesu SEA a také procesu přijímání NPSE a PZKO, bez vydaného stanoviska nelze na základě § 10g odst. 4. zákona EIA koncepci schválit. V obou případech bylo vydáno souhlasné stanovisko, jehož plné znění je také dostupné způsobem umožňujícím dálkový přístup, a to na webových stránkách MŽP a v rámci informačního systému SEA spravovaného českou informační agenturou životního prostředí (CENIA). Pro přehlednost dále připojujeme také odkazy na stanoviska ke koncepci vydané v rámci procesu SEA.

Odkaz na stanovisko k NPSE: https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP208K

Odkaz na stanovisko k PZKO: https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP228K

S pozdravem

Bc. Petra Roubíčková
vedoucí oddělení tiskového a PR
podepsáno elektronicky