

Zpráva o provádění čl. 10c směrnice 2003/87/ES v České republice za rok 2016

Podle § 12 odst. 6 zákona č. 383/2012 Sb. „každý rok do 31. ledna zveřejní ministerstvo (tj. Ministerstvo životního prostředí) způsobem umožňujícím dálkový přístup podané zprávy o investicích a zpracuje na jejich základě výroční zprávu, kterou předloží Komisi a zveřejní ji způsobem umožňujícím dálkový přístup“. Tato zpráva shrnuje postup při přidělování povolenek na výrobu elektřiny na rok 2016.

Úvod

Evropská komise schválila žádost České republiky o přidělení bezplatných povolenek podle národního plánu investic do vybavení a modernizace infrastruktury a čistých technologií (dále jen „žádost“) a její soulad se směrnicí 2003/87/ES dne 6. 7. 2012. Součástí žádosti byla také část návrhu nového zákona o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, která upravuje přidělování povolenek na výrobu elektřiny včetně všech souvisejících kroků – podávání zpráv o provedených investicích, rozhodnutí o alokaci, zveřejnění zpráv atd. Zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (dále jen „zákon“) vstoupil v platnost 1. 1. 2013. Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP“) následně připravilo a vydalo metodický pokyn k podávání zpráv o provedených investicích, aby byla provozovatelům zařízení usnadněna příprava zprávy. MŽP rovněž připravilo excelový formulář, prostřednictvím kterého mají provozovatelé zprávu podávat. Skutečnosti uvedené ve formuláři jsou ověřovány akreditovaným finančním a energetickým auditorem, čímž je zajištěna věrohodnost údajů a MŽP pak může na jejich základě posoudit, zda provozovatel provedl investice v takové výši, aby mu mohly být přiděleny povolenky podle schválené žádosti.

Hodnota povolenek

Každý rok provádí MŽP ocenění povolenek podle podmínek stanovených v žádosti. V zásadě se povolenka oceňuje fixní cenou podle Sdělení Komise 2011/C 99/03, přílohy VI: 14,5 EUR v letech 2013-2014 a 20 EUR v letech 2015-2019. V případě, že se tržní cena bude lišit od fixní ceny alespoň o 10 %, použije se tržní cena. Tržní cenu vypočte každoročně MŽP jako průměr cen spotových obchodů v prvním a patnáctém obchodovacím dni od ledna do listopadu zveřejněných na webu *European Energy Exchange* (EEX)¹. **Pro rok 2016 MŽP takto stanovilo cenu povolenky na 7,59 EUR**, což není hodnota v rámci 10% odchylky od fixní ceny. **K ocenění povolenky se tedy použila hodnota 7,59 EUR**. Kurz koruny k euru je uvažován stejný jako ve schválené žádosti, tedy 24,956 Kč/EUR.

Zprávy o investicích

Podle § 12 odst. 2 zákona podávají provozovatelé zprávu o provedených investicích do 30. 11. každého roku, počínaje rokem 2012. Bez ohledu na zprávy podané v letech 2012, 2013 a 2014 obdrželo MŽP do 30. 11. 2015 **celkem 15 zpráv o investicích, které byly zohledněny pro účel alokace v roce 2016**. K těmto 15 zprávám byla navíc přiřazena zpráva provozovatele ŠKO-ENERGO, s.r.o z roku 2014, podaná MŽP 1. 12. 2014, tj. s jednodenním zpožděním oproti stanovenému termínu. Data z této zprávy o investicích nebyla zohledněna v poslední výroční zprávě předkládané Komisi v létě roku 2015 (*Zpráva o provádění čl. 10c směrnice 2003/87/ES v České republice za rok 2015*) a také nebyla uvedena v předchozí monitorovací tabulce.

¹ <https://www.eex.com/en/>

V případě většiny z uvedených **16 zpráv o investicích** MŽP zaznamenalo **některé nesrovnalosti** (např. nesprávnou hodnotu investic/prostředků převedených z minulého období, nedostatečnou hodnotu přiřazenou k zařízením pro možnost plné alokace v roce 2016 – podle žádosti, chybějící kopie oprávnění auditorů, apod.). Kde bylo zapotřebí, po výzvě MŽP **všichni provozovatelé předložili své upravené zprávy nebo potvrdili úpravy či postupy navržené ze strany MŽP** tak, aby byl zajištěn soulad se zákonem.

Ne všechny investice, resp. jejich hodnoty uvedené ve zprávách, byly posouzeny jako způsobilé pro alokaci povolenek. MŽP patřičně snížilo některé investice, které vedly k navýšení instalovaného elektrického výkonu, přičemž provozovatel zajistil pouze částečné odstavení tohoto výkonu. K některým snížením bylo přistoupeno z dalších důvodů potvrzených provozovateli (např. zrušení investice, potvrzení poskytnuté dotace). Některá z těchto **snížení také ovlivnila hodnotu investic reportovaných v uplynulých letech.** Tyto aspekty jsou zachyceny a popsány v monitorovací tabulce pro rok 2016.

Závěr

16 výše zmíněných zpráv zahrnuje informace o investicích pokrývajících alokaci celkem 46 zařízení. Provozovatelé v těchto zprávách vykazali nové investice o celkové hodnotě **2 674 032 752 Kč**. Z důvodů zmíněných výše posoudilo MŽP **prostředky v celkové výši 125 740 646 Kč jako nezpůsobilé** pro účel alokace podle článku 10c, z nichž 74 116 260 Kč bylo odečteno od hodnoty investic vykázaných v roce 2015 a 51 624 386 Kč pak z hodnoty prostředků převáděných z minulých let (nevyužitých pro alokaci do roku 2015). Tyto kroky jsou patrné z monitorovací tabulky, která je spolu se zprávami o investicích jednotlivých provozovatelů elektronicky předložena Evropské Komisi, společně s touto zprávou. Na základě této monitorovací tabulky, která reflektuje údaje ze současných zpráv o investicích, předchozí monitorovací tabulky, a s ohledem na žádost, **navrhuje MŽP v roce 2016 alokovat celkem 15 831 329 povolenek podle článku 10c, z nichž 689 311 bude alokováno zpětně pro rok 2015.**

Tato zpráva bude včetně zpráv o investicích jednotlivých provozovatelů zveřejněna na webových stránkách MŽP do 31. ledna 2016.