

## **Informace OOV MŽP o postupu projednávání záměrů týkajících se hraničních vod a o příslušných správních řízeních**

### **1) Úprava spolupráce na hraničních vodách – bilaterální smlouvy**

Spolupráce České republiky na hraničních vodách se sousedními státy je upravena dvoustrannými mezistátními či mezivládními smlouvami a dohodami. Jedná se o:

- Smlouvu mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o spolupráci na hraničních vodách v oblasti vodního hospodářství, sdělení č. 66/1998 Sb.,
- Smlouvu mezi Československou socialistickou republikou a Rakouskou republikou o úpravě vodohospodářských otázek na hraničních vodách, vyhláška č. 57/1970 Sb.,
- Dohodu mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o spolupráci na hraničních vodách, sdělení č. 7/2000 Sb.,
- Dohodu mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o spolupráci na hraničních vodách v oblasti vodního hospodářství.

Smlouvy jsou prováděny prostřednictvím dvoustranných komisí pro vodohospodářské otázky na hraničních vodách:

- Česko-německé komise pro hraniční vody a jejich Stálých výborů Bavorsko a Sasko,
- Česko-rakouské komise pro hraniční vody,
- Česko-slovenské komise pro hraniční vody,
- Česko-polské komise pro hraniční vody.

Komise, resp. stálé výbory, jsou tvořeny delegacemi obou smluvních stran, v jejichž čele stojí zmocněnci vlád, resp. vedoucí delegací.

### **2) Kompetence**

Plněním smluv a dohod je na české straně pověřen v souladu s příslušnými usneseními vlády ministr životního prostředí České republiky. Operativní a odborné záležitosti a plnění úkolů v rámci Komise a stálých výborů zajišťuje odbor ochrany vod Ministerstva životního prostředí (dále OOV MŽP).

V čele české delegace Komise a stálých výborů stojí zástupce MŽP, ředitel OOV MŽP. Členy českých delegací Komise a stálých výborů jsou dále zástupci OOV MŽP, kteří mají příslušnou agendu hraničních vod v náplni práce (tzv. sekretariát pro hraniční vody), zástupci Ministerstva zemědělství, Ministerstva vnitra, státních podniků Povodí, Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka, v.v.i., ČHMÚ a krajských úřadů.

V souladu s § 107 odstavec 1 písmeno c) vodního zákona patří rozhodování ve věcech hraničních vod do působnosti krajských úřadů. Příslušnými správními úřady jsou tedy krajské úřady, které po zahájení správního řízení podávají žádost o projednání záměru s druhou smluvní stranou podle příslušné smlouvy na OOV MŽP. Po bilaterálním projednání s příslušným sousedním státem krajský úřad vydává vodoprávní povolení (respektive jiný správní akt) podle vodního zákona.

Správní řízení související se záměry na hraničních vodách jsou vedena podle vnitrostátních právních předpisů a příslušnými orgány té smluvní strany, na jejímž území se vodohospodářská opatření provádějí.

### **3) Definice hraničních vod**

Za hraniční vody jsou podle dvoustranných smluv pokládány vodní toky, jimiž probíhají státní hranice (které státní hranice tvoří), povrchové i podzemní vody, které státní hranice protínají, a povrchové a podzemní vody se státními hranicemi sousedící, pokud případná vodohospodářská opatření mohou nepříznivě ovlivnit vodní poměry na území druhého státu. Z této široké definice tedy vyplývá, že není důležitý kontakt se státní hranicí, ale možný vliv na vodní poměry druhého smluvního státu.

### **4) Projednávané záměry**

Spolupráce na hraničních vodách v oblasti vodního hospodářství řeší aktuální a koncepční vodohospodářské a vodoprávní problémy na hraničních vodách v zájmu obou stran.

Projednat je nutno veškeré záměry, které mohou ovlivnit vodní poměry na území druhého státu. Jedná se např. o záměry:

- udržování, úpravy a obnova vodních toků
- výstavbu, provoz a rekonstrukce vodních děl a zařízení pro vodohospodářská měření
- vodohospodářská opatření na ochranu před povodněmi a ledovým nebezpečím
- vodohospodářská meliorační opatření
- využívání vodní energie
- odběry vody (povrchové, podzemní, minerální)
- vypouštění odpadních a jiných vod (důlní vody, srážkové vody apod.)
- ochranu a zlepšování jakosti vod
- ochranná pásma vodních zdrojů
- stavby, zařízení a činnosti, jež mohou mít vliv na odtokové poměry a změny vodního režimu na hraničních vodách (jezy, mosty, opěrné zdi apod.)
- ochrana akvatických a litorálních biotopů

Tyto záměry mohou být prováděny

- na území jedné smluvní strany (vypouštění z ČOV, opevnění výustí, odběry povrchových a podzemních vod, opravy zdí, apod.)
- na území obou smluvních stran (stavba nebo rekonstrukce mostů, jezů, malých vodních elektráren, přeshraniční vedení, apod.)

## **5) Postup správního řízení**

### **5.1 Správní řízení k záměru prováděnému na území jedné smluvní strany (na území české strany)**

1) Na základě žádosti o vodoprávní povolení (respektive jiný správní) akt podle vodního zákona osloví vodoprávní úřad příslušného krajského úřadu OOV MŽP se žádostí o projednání záměru s druhou smluvní stranou podle příslušné smlouvy a zašle OOV MŽP podklady (projektovou dokumentaci) k záměru.

2) Pokud OOV MŽP dospěje k závěru, že se záměr skutečně týká hraničních vod, informuje v co nejkratší době druhou smluvní stranu (většinou zmocněnce druhé smluvní strany příslušné Komise nebo vedoucího delegace stálého výboru, nebo sekretariát pro hraniční vody) o zahájení správního řízení k záměru, zašle druhé smluvní straně podklady (projektovou dokumentaci) k záměru a požádá ji o zaslání jejího stanoviska k záměru.

3) Druhá smluvní strana vnitrostátně záměr projedná s dotčenými institucemi a zašle české straně v co nejkratší době své stanovisko (na OOV MŽP).

4) Stanovisko druhé smluvní strany OOV MŽP prověří, případně dále projedná a doplní a následně neprodleně předá příslušnému krajskému úřadu.

5) Krajský úřad projedná ve správním řízení stanovisko druhé smluvní strany. Pokud toto stanovisko obsahuje odůvodněné podmínky a připomínky k realizaci záměru a pokud tyto nejsou v rozporu s právním řádem české strany, zohlední příslušný krajský úřad tyto podmínky ve svém rozhodnutí.

6) S rozhodnutím vydaným krajským úřadem seznámí česká strana druhou smluvní stranu, prostřednictvím zmocněnců v Komisi nebo vedoucích delegací ve stálém výboru nebo sekretariátů pro hraniční vody.

7) V případě, že proti rozhodnutí krajského úřadu bude podáno odvolání nebo jiný opravný prostředek, informuje o tom česká strana druhou smluvní stranu prostřednictvím zmocněnců v Komisi nebo vedoucích delegací ve stálém výboru nebo sekretariátů pro hraniční vody.

Správní řízení probíhá obdobně, pokud se jedná o záměr na území druhé smluvní strany.

### **5.2 Správní řízení k záměru prováděnému na území dvou (či více) států (z pohledu českého žadatele)**

1) Správní řízení vedou příslušné orgány smluvních stran (na české straně krajský úřad) pro tu část záměru, která se nachází na jejich území.

2) Na základě žádosti o vodoprávní povolení (respektive jiný správní akt) podle vodního zákona osloví vodoprávní úřad příslušného krajského úřadu OOV MŽP se žádostí o projednání záměru s druhou smluvní stranou podle příslušné smlouvy a zašle OOV MŽP podklady (projektovou dokumentaci) k záměru.

3) Pokud OOV MŽP dospěje k závěru, že se záměr skutečně týká hraničních vod, informuje v co nejkratší době druhou smluvní stranu (většinou zmocněnce druhé smluvní strany příslušné Komise nebo vedoucího delegace stálého výboru, nebo sekretariát pro hraniční vody) o zahájení správního řízení k záměru, zašle druhé smluvní straně podklady (projektovou dokumentaci) k záměru a požádá ji o zaslání jejího stanoviska k záměru.

- 4) Informace, ke kterému orgánu druhé smluvní strany je třeba podat žádost o správní řízení, pokud to právní řád druhé smluvní strany vyžaduje, podá druhá smluvní strana nejpozději jako součást svého stanoviska po vnitrostátním projednání záměru.
- 5) Informaci, ke kterému orgánu druhé smluvní strany je třeba podat žádost o správní řízení, resp. stanovisko druhé smluvní strany včetně této informace předá OOV MŽP po prověření, dalším projednání a případném doplnění neprodleně příslušnému krajskému úřadu.
- 6) Krajský úřad informuje žadatele, kterému příslušnému orgánu druhé smluvní strany má podat žádost o zahájení správního řízení ve věci tohoto záměru.
- 7) Vzhledem k tomu, že podmínky v rozhodnutích příslušných orgánů obou (či více) států musí být navzájem obsahově sladěny, zmocněnci v Komisích nebo vedoucí delegací ve stálých výborech se vzájemně informují o postupu příslušných orgánů.
- 8) S rozhodnutími vydanými příslušnými orgány se obě smluvní strany navzájem seznámí prostřednictvím zmocněnců v Komisích nebo vedoucích delegací ve stálých výborech. Realizace záměru je možná teprve po nabytí právní moci obou (či více) rozhodnutí vydaných příslušnými orgány příslušných států, které svůj postup vzájemně koordinují.
- 9) Orgány obou (či více) států, které jsou příslušné k vedení správního řízení ve věci tohoto záměru, prováděného na území obou (či více) států, mohou v záležitosti správních řízení vstupovat na základě konkrétního pověření do přímého styku.

## 6. Náležitosti projektové dokumentace

Podklady k záměru (projektová dokumentace) musí obsahovat takové náležitosti, aby bylo druhé smluvní straně umožněno posoudit jeho vliv na vodní poměry na svém území.

Základními náležitostmi jsou:

- situace ve vhodném měřítku, pokud možno s uvedením hraničních znaků a hraničního úseku,
- zdůvodňující zpráva s informacemi relevantními pro posouzení záměru,
- příslušná výkresová dokumentace.

Dále se podrobnosti podkladů odvíjejí od druhu záměru (kvalitativní ukazatele, četnost kontrol, množství vypouštění či odebírané vody, materiál, zásahy do koryta toku, zásady ochrany jakosti a množství vod během realizace a provozu záměru, povodňové a havarijní plány...).

Pro urychlení projednání s druhou smluvní stranou doporučujeme:

- zaslání podkladů (projektové dokumentace) v elektronické podobě,
- předklad do jazyka druhé smluvní strany, a to alespoň 2 částí:
  - obecné shrnutí záměru
  - popis vlivu na vodní poměry na území druhé smluvní strany
- stanovisko správce povodí, pokud je k dispozici

V případě potřeby si OOV MŽP, event. druhá smluvní strana prostřednictvím zmocněnců, resp. sekretariátů mohou vyžádat doplňující podklady.