

ODESÍLATEL:

Ministerstvo životního prostředí
Odbor odpadů
Vršovická 65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Mgr. Jan Kořán
Kořán a Fiřt, advokátní kancelář
Hybernská 32
110 00 Praha 1

V Praze dne:
Č. j.:

19. března 2012
14736/ENV/12
1016/720/12

R O Z H O D N U T Í

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“), jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. b) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o obalech“), a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

mění podle § 25 písm. a) zákona o obalech:

rozhodnutí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly [§ 2 písm. a) zákona o obalech] a pro všechny druhy obalů, vydané právnické osobě - společnosti **EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČ 251 34 701,**

takto:

1. Příloha č. 1 rozhodnutí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002 (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“), (Požadovaný rozsah recyklace a využití obalového odpadu) se doplňuje pro roky 2013 - 2020 takto:

„A: recyklace B: celkové využití

Materiál	do 31. 12. 2013		do 31. 12. 2014		do 31. 12. 2015		do 31. 12. 2016		do 31. 12. 2017		do 31. 12. 2018		do 31. 12. 2019		do 31. 12. 2020	
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Papír a lepenka	70		70		70		70		70		70		70		70	
Sklo	70		70		70		70		70		70		70		70	
Plast	27		27		27		45		45		45		45		50	
Kovy	50		50		50		51		52		52		52		55	
Dřevo	15		15		15		15		15		15		15		15	
Spotřebitelské obaly celkem	36	41	38	43	40	45	42	47	44	49	46	51	48	53	50	55
Celkem	55	60	55	60	55	60	65	60	65	70	65	70	65	70	70	80

Recyklací resp. využitím spotřebitelských obalů je méně množství využitého obalového odpadu získaného sběrem od spotřebitelů (domácností) děleno množstvím prodejních obalů, které byly uvedeny na trh nebo do oběhu, po odečtení těch, které jsou současně průmyslovými obaly a byly uvedeny na trh nebo do oběhu.“

2. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se na konci textu za písm. d) doplňuje písm. e), které zní: „Společnost EKO-KOM, a.s. bude realizovat vlastní kontrolní činnost povinných osob, které s ní mají uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění dle § 13 odst. 1 písm. c) zákona o obalech, a bude každoročně předávat přehled o provedených auditech a jejich výsledcích ministerstvu společně s vyhodnocením celkové evidence množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi ve smyslu bodu 5 Přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci, č. j. OODP/9246/1440/3/02 [Způsob vedení a předkládání evidence podle § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech].

Tyto audity budou realizovány v souladu s metodikou uvedenou v projektu zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 7 zákona o obalech), s tím, že,

- I. Společnost EKO-KOM, a.s. bude realizovat audit nejméně 20 % celého obalového toku zpoplatněných obalů pro jedno použití za rok (dále jen „ZOJP“).
- II. U povinných osob, které uvedou na trh či do oběhu ročně nad 3.000 tun ZOJP, audit proběhne nejméně jednou za tři roky.

- III. U povinných osob, které uvedou na trh či do oběhu ročně mezi 1.000 tun a 3.000 tun ZOJP, audit proběhne nejméně jednou za 5 let.
- IV. U povinných osob, které uvedou na trh či do oběhu méně než 1.000 tun ZOJP ročně, musí audity zahrnout nejméně 10 % obalového toku z firem pod 1.000 tun ZOJP.
- V. Pro vymezení skupiny auditovaných firem včetně požadovaného procentního podílu obalového toku ZOJP slouží v kalendářním roce, kdy se audity provádějí, množství evidovaných ZOJP kalendářního roku minulého.
- VI. Pokud firma svojí produkcí ZOJP v jednotlivých letech kolísá a není možné přesně určit, zda patří do skupiny dle odst. II., III., nebo IV., použije se pro její zařazení do příslušné skupiny průměrné (prostý průměr) množství ZOJP za poslední 3 kalendářní roky (dle odst. II.) či za posledních kalendářních 5 let (dle odst. III.) počínaje rokem vymezeným dle bodu V.
- VII. Pokud je audit rozpracován v jednom roce a dokončen v roce následujícím, má se za to, že audit proběhl v roce, kdy byl započat. Audit dokončený v jiném roce se započítává pouze do roku, kdy byl zahájen.
- VIII. Výběr auditovaného období auditorem nemá vliv na skutečnost, ve kterém roce byl audit proveden.
- IX. Auditor musí vybrat vzorek nejméně ze dvou výkazů dodaných klientem společnosti EKO-KOM, a.s. dle smlouvy o sdruženém plnění, takto zvolený vzorek je považován za dostatečný k započtení do celoročního ZOJP jednoho klienta do celkové ZOJP.
- X. Ověření plnění této povinnosti bude součástí auditu podle odstavce 5 Přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci, č. j. OODP/9246/1440/3/02 [Způsob vedení a předkládání evidence podle § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech].“

3. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se text uvedený pod písm. c) „společnost EKO-KOM, a.s. zajistí zpětný odběr obalů a obalových odpadů v souladu s kritérii a harmonogramem uvedenými v projektu zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech).“ nahrazuje textem:

„Hustota sběrné sítě

Společnost EKO-KOM, a.s. zajistí zpětný odběr obalů a obalových odpadů v souladu s kritérii a harmonogramem uvedenými v projektu zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 7 zákona o obalech) s tím, že kritérium dostatečné hustoty sběrné sítě představuje průměrně jedno sběrné místo na maximálně

180 obyvatel, přičemž v žádné obci nesmí na jedno sběrné místo připadat více než 1.000 obyvatel.

Celkový počet obyvatel na jedno sběrné místo se stanoví jako podíl celkového počtu obyvatel ČR a celkového počtu sběrných míst. Celkový počet sběrných míst se pro tento účel stanoví jako součet kusů všech sběrných nádob na papír, plast a sklo instalovaných přímo společnostmi EKO-KOM, a.s. nebo subjekty, které pro ni zajišťují služby zpětného odběru, dělený třemi. Pokud je sklo sbíráno do více nádob dle barvy, pak platí, že sada kontejnerů v jedné konkrétní lokalitě zahrnující různé sbírané barvy skla se počítá jako jeden kontejner na sklo.

Sběrná místa musí být zřizována především v místě vzniku odpadu z obalů, tedy v blízkosti obytných budov (domácností) a s ohledem na hustotu populace. Sběrným místem se pro tento účel rozumí průměrné veřejné sběrné místo, tj. místo se 3 kontejnery na sběr komodit papír, plast a sklo, které jsou bez časového omezení dostupné obyvatelům pro tříděný sběr odpadů.

Minimální objem instalovaných sběrných nádob

Průměrná kapacita instalované veřejné sběrné sítě komodit papír, plast a sklo připadající na jednoho občana bude nejméně 20 litrů. Tato průměrná kapacita se stanoví jako podíl celkového počtu obyvatel České republiky a instalovaného objemu všech sběrných nádob na papír, plast a sklo. Instalovaný objem nádob se stanoví součtem objemu všech sběrných nádob na papír, plast a sklo instalovaných přímo společnostmi EKO-KOM, a.s. nebo subjekty, které pro ni zajišťují služby zpětného odběru. Pokud je sklo sbíráno do více nádob dle barvy, pak platí, že sada kontejnerů v jedné konkrétní lokalitě zahrnující různé sbírané barvy skla se počítá jako jeden kontejner na sklo. Do instalovaného objemu nelze započítat pytlový sběr a ani sběr prostřednictvím sběrných dvorů či mobilních svozů.

Rozsah pokrytí území sběrnou sítí

Podíl obcí a měst, na jejichž území společnost EKO-KOM, a.s. bude zajišťovat zpětný odběr a využití odpadů z obalů prostřednictvím sběrné sítě, bude z celkového počtu obcí a měst v ČR činit minimálně 92 %.

Podíl obyvatel žijících v obcích a městech, na jejichž území společnost EKO-KOM, a.s. bude zajišťovat zpětný odběr a využití odpadů z obalů, bude z celkového počtu obyvatel ČR činit minimálně 95 %.

Sběrná síť pro spotřebitelské kovové obaly

Společnost EKO-KOM, a.s. bude zajišťovat sběr kovových odpadů z obalů prostřednictvím sběrných dvorů, sběrných míst a dalšími způsoby sběru organizovanými a realizovanými obcemi v rámci obecních systémů nakládání s odpady. Tyto systémy sběru musí mít vazbu na regionální integrované systémy nakládání s odpady.“

4. V příloze č. 3 část textu „Rozsah informování spotřebitele:“ nově zní:

„Rozsah informování spotřebitele

1. Minimální rozsah informování spotřebitele podle jednotlivých forem komunikace je stanoven v následující podobě:

a) Informace poskytované veřejnými sdělovacími prostředky s celostátní působností a elektronickými médii:

Informace pro spotřebitele budou poskytovány takovým způsobem, který s použitím mechanismů public relations zajistí informační účinek a oslovení alespoň 90 % populace nad 15 let věku.

Informační kampaň bude společnost EKO-KOM, a.s. především orientovat na změnu postoje spotřebitelů k nakládání s komunálním odpadem (především zdůrazňovat důležitost třídění a osobní odpovědnost spotřebitele). Spolupráce s jednotlivými obcemi při propagaci integrovaného systému nakládání s odpadem z obalů bude považována za důležitý způsob zajištění informací.

Společnost EKO-KOM, a.s. bude informovanost zajišťovat také formou celoplošných televizních sdělení o způsobu zajištění zpětného odběru pro spotřebitele a o úloze spotřebitelů při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů. Prostřednictvím těchto televizních sdělení musí být osloveno minimálně 60 % populace.

b) Informace prostřednictvím osobních sdělení pro spotřebitele:

Společnost EKO-KOM, a.s. využije možností přímého sdělení spotřebitelům např. výstavy, prodejní trhy, besedy apod.

c) Informace umístěné na sběrných nádobách:

Informace o způsobu zajištění a o základních pravidlech tříděného sběru budou umístěny na sběrných nádobách, určených k oddělenému sběru komunálního obalového odpadu.

2. Současně musí být proveden takový počet vzdělávacích programů ve školách nebo veřejných akcích zaměřených na vzdělávání dětí, aby v nich bylo každoročně osloveno minimálně 15 % školní populace dětí ve věku 3 – 15 let.

3. Společnost EKO-KOM, a.s. provede standardními prostředky vyhodnocení dosaženého účinku všech způsobů informování spotřebitele za uplynulý kalendářní rok a bude o něm ministerstvo písemně a elektronicky informovat nejméně jednou ročně.

4. Při uskutečňování informačních kampaní s tematikou uvědomělého nakládání s odpady a obaly, ať už formou lokálních projektů nebo celoplošného výchovně-vzdělávacího programu či jiným způsobem, bude společnost EKO-KOM, a.s. informovat v jejich rámci objektivně o způsobech nakládání s odpady podle hierarchie nakládání s odpady ve smyslu ustanovení § 9a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů.“

Odůvodnění

Ministerstvo obdrželo dne 23. prosince 2011 pod č. j. 101565/ENV/11, 6456/720/11, prostřednictvím advokátní kanceláře Kořán a Fiřt se sídlem Hybernská 32, 110 00 Praha 1, žádost společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČ 251 34 701 (dále jen „žadatel“), právně zastoupené Mgr. Janem Kořánem, advokátem Advokátní kanceláře Kořán a Fiřt, který se prokázal ke spisu příloženou plnou mocí k zastupování před ministerstvem ke všem úkonům spojeným se zahájením a vedením správního řízení o prodloužení platnosti rozhodnutí Ministerstva životního prostředí ze dne 28. března 2002 č. j. OODP/9246/1440/3/02 o autorizaci, žádost o prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro prodejní, skupinové a přepravní obaly a pro všechny druhy obalů, a to do 31. prosince 2015. Na základě této žádosti ministerstvo rozhodnutí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, žadateli prodloužilo rozhodnutím ze dne 22. února 2012 č. j. 101565/ENV/11, 6456/720/11 do 31. 12. 2020.

Předložená žádost o pokračování projektu sdruženého plnění ze strany autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s. obsahovala návrhy takových změn, které vyžadovaly změnu stávajícího rozhodnutí o autorizaci. Potřeba těchto změn a návrhy na jejich provedení vyplynuly též ze společného jednání zástupců autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s., Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva zemědělství dne 20. 2. 2012, ze kterého byl pořízen protokol o ústním jednání, č. j. 18777/ENV/12, 1245/720/12. Z tohoto důvodu nahlíželo ministerstvo na obdrženy návrh na prodloužení platnosti rozhodnutí o autorizaci také jako na žádost o změnu rozhodnutí o autorizaci ve smyslu § 25 písm. a) zákona o obalech. Dne 20. 2. 2012 vydalo Ministerstvo životního

prostředí usnesení, č. j. 21457/ENV/12, 1394/720/12, kterým vyloučilo řízení o změně rozhodnutí o autorizaci k samostatnému projednání ve smyslu § 140 odst. 3 správního řádu. Informace o tomto usnesení byla poskytnuta zástupcům autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s., Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva zemědělství na výše uvedeném jednání dne 20. 2. 2012, č. j. protokolu o ústním jednání 18777/ENV/12, 1245/720/12. Usnesení bylo poznamenáno do spisu dle § 76 odst. 3 správního řádu.

S ohledem na skutečnost, že rozhodnutí o autorizaci ze dne 28. března 2002 č. j. OODP/9246/1440/3/02, které bylo změněno dne 29. března 2005 rozhodnutím ministerstva č. j. OODP/5442/05 stanovuje autorizované obalové společnosti cíle pro využití odpadů z obalů pouze do 31. prosince 2012, byly stanoveny pro autorizovanou obalovou společnost cíle pro využití odpadů z obalů pro období 1. ledna 2013 až 31. prosince 2020. Tyto cíle byly stanoveny shodně s cíli, které jsou navrhované v rámci aktuálního návrhu novely zákona o obalech, a také s ohledem na cíle stanovené směrnicí 98/2008/ES, ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic. Tato směrnice stanovuje povinnost pro Českou republiku zvýšit do roku 2020 nejméně na 50 % hmotnosti celkovou úroveň přípravy k opětovnému použití a recyklace alespoň u odpadů z materiálů, jako jsou papír, kov, plast a sklo, pocházejících z domácností. S ohledem na skutečnost, že odpady z obalů tvoří významnou součást domovních odpadů, byly u jmenovaných materiálůvých komodit stanoveny pro rok 2020 cíle pro materiálůvé využití v hodnotách ne nižších než 50 %.

S ohledem na nezbytnost ověření správnosti vykazování množství obalů uváděných na trh nebo do oběhu osobami, které mají uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění s autorizovanou obalovou společností a též s ohledem na aktuální návrh novely zákona o obalech, kde je navrhováno explicitní zmocnění k provádění auditů ze strany autorizované obalové společnosti, byla stanovena povinnost realizace vlastní kontrolní činnosti ze strany společnosti EKO-KOM, a.s. Vlastní kontrolní činnost autorizované obalové společnosti je požadována ve vztahu k subjektům, které s ní mají uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, tzn. těm, které uvádějí obaly na trh nebo do běhu.

Požadavky definující parametry alokace míst zpětného odběru resp. sběrné sítě pro odpady z obalů realizované prostřednictvím autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s. nebyly ve stávajícím rozhodnutí o autorizaci doposud řádně zohledněny, resp. písm. c) výrokové části stávajícího rozhodnutí o autorizaci odkazuje v souvislosti se zajištěním zpětného odběru na projekt zajišťování sdruženého plnění ve smyslu § 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech, který se vztahuje k období 2002 až 2005. Dostatečná hustota sběrné sítě je přitom základním předpokladem pro zajištění recyklace resp. využití odpadů z obalů. Z tohoto důvodu byly definovány parametry pro dostatečnou hustotu sběrné sítě, minimální objem

instalovaných sběrných nádob a dále byl stanoven rozsah pokrytí území České republiky sběrnou sítí.

Stávající rozhodnutí o autorizaci stanovuje míru informování spotřebitele pro skupinu obyvatel ve věkové skupině starší než 8 let. Vzhledem ke skutečnosti, že standardní metody hodnocení komunikačních kampaní neumožňují hodnocení dopadu v této věkové skupině, byl věkový údaj posunut na 15 let, s ohledem na běžně používané hodnocení komunikačních kampaní. Rozhodnutí explicitně stanovuje pro autorizovanou obalovou společnost povinnost poskytovat informace o třídění odpadů z obalů prostřednictvím televizního vysílání a vzdělávacích školních programů.

Ustanovení § 10 a § 11 zákona o odpadech, které je citované ve stávajícím rozhodnutí o autorizaci, bylo zrušeno zákonem č. 154/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Hierarchie nakládání s odpady je nyní řešena v § 9a zákona o odpadech.

Poučení o odvolání

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 83 odst. 1 ve spojení s § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí. Lhůta určená k podání rozkladu začíná v souladu s § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu běžet následující den po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno. Rozklad jen proti odůvodnění rozhodnutí není přípustný. Podle § 152 odst. 2 správního řádu se rozklad podává k rozhodnutí ministři životního prostředí a to prostřednictvím ministerstva.

Ing. Jaromír Manhart
pověřen řízením odboru odpadů