

Praha dne 9. listopadu 2021
Č. j.: MZP/2021/720/5754
Sp. zn.: ZN/MZP/2021/720/809

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí, odbor odpadů, (dále jen „ministerstvo“), jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. j) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, v platném znění (dále jen „zákon o obalech“), a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“),

mění rozhodnutí o autorizaci

č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly [§ 2 písm. a) zákona o obalech] a pro všechny druhy obalů, ve znění pozdějších změn a doplnění, vydané společností EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO: 251 34 701 (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“), na základě žádosti podané dne 19. října 2021 podle § 25 písm. a) zákona o obalech, takto:

1. písm. e) rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„Společnost EKO-KOM, a.s. zajistí, aby auditor provedl ověření správnosti a úplnosti údajů o množství obalů uvedených na trh nebo do oběhu vykázaných společností EKO-KOM, a.s. osobami, které s ní mají uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, a bude každoročně předávat zprávu o provedených auditech a jejich výsledcích ministerstvu ve lhůtě stanovené právním předpisem (§ 23a odst. 4 zákona o obalech).

Požadavky na minimální rozsah ověření údajů stanoví prováděcí právní předpis.

Ověření plnění této povinnosti bude součástí auditu podle odstavce 5 Přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci, č. j. OODP/9246/1440/3/02.

Shora uvedená pravidla se uplatní počínaje rokem 2021.“

2. písm. h) rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„Společnost EKO-KOM, a.s. zajistí, aby auditor ověřil správnost a úplnost údajů vykázaných společností EKO-KOM, a.s. osobami, které pro autorizovanou společnost zajišťují svoz, zpracování nebo jiné nakládání s obaly nebo odpady z obalů, a původci odpadů. EKO-KOM, a.s. bude předávat zprávu o provedených auditech a jejich výsledcích ministerstvu ve lhůtě stanovené právním předpisem (§23a odst. 4 zákona o obalech).

Požadavky na minimální rozsah ověření údajů stanoví prováděcí právní předpis.

Ověření plnění této povinnosti bude součástí auditu podle odstavce 5 Přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci, č. j. OODP/9246/1440/3/02.

Ministerstvo životního prostředí

Shora uvedená pravidla se uplatní počínaje rokem 2021."

3. odstavec 1 přílohy č. 2. rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„Společnost EKO-KOM, a.s. vyhodnocuje data za dané období od všech povinných osob, s nimiž má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a předkládá je nejpozději do uplynutí následujícího čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí. Společnost EKO-KOM, a.s. ve smlouvách o sdruženém plnění zajistí, aby data poskytovaná povinnými osobami mu byla předávána v jednotné formě, a aby byla průkazná ve vazbě na účetnictví povinných osob, a aby byla zpracovatelná v souladu s projektem zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. d) zákona o obalech). Společnost EKO-KOM, a.s. postupuje obdobně při odděleném zjišťování dat o množství vratných opakovaně použitelných obalů a v projektu zajišťování sdruženého plnění specifikovaných kombinovaných obalů na nápoje. Údaje za 1. čtvrtletí roku 2002 se vykazují předepsaným způsobem teprve společně s daty za 2. čtvrtletí roku 2002,“

4. odstavec 2 přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„evidence množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi se vede podle tabulek uvedených v příloze č. 5 vyhlášky č. 30/2021 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o obalech, platném znění (dále jen „Vyhláška“).“

5. odstavec 4 přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„EKO-KOM, a.s. vyhodnocuje evidenci množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi za každé čtvrtletí a předkládá ji ve formě tabulek č. 1 až 3 uvedených v příloze č. 5 Vyhlášky.“

6. odstavec 5 přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„Celkové údaje podle bodů 1. – 4. této přílohy za uplynulý kalendářní rok zasílá EKO-KOM, a.s. nejpozději do 30. dubna Ministerstvu životního prostředí prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí. EKO-KOM, a.s. zajistí prostřednictvím auditora a v souladu se zákonem č. 254/2000 Sb., o auditorech a o změně zákona č. 165/1998 Sb., ověření vedení této evidence a vypracování zprávy o jejím ověření.“

Auditorem nesmí být osoba, která má k EKO-KOM, a.s. zvláštní vztah podle § 20a odst. 4 zákona o obalech.“

7. odstavec 6 přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„EKO-KOM, a.s., vede evidenci osob, s nimiž má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění. Jejich evidenci předkládá čtvrtletně nejpozději do konce následujícího čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí.“

8. nahrazují se následující odkazy na paragrafy zákona o obalech:

- v bodě 1. rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 6 písm. d) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 7 písm. d) zákona o obalech;
- v bodě 2. rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 7 písm. e) zákona o obalech;

Ministerstvo životního prostředí

- v bodě 3. rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 7 písm. f) zákona o obalech;
- v bodě 3. rozhodnutí o autorizaci: § 10 odst. 2 zákona o obalech ustanovením §10 odst. 5 zákona o obalech;
- v písm. a) rozhodnutí o autorizaci: § 20 a § 22 zákona o obalech ustanoveními § 20 a § 20a zákona o obalech;
- v prvním odstavci písm. c) rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 7 zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 3 písm. d) zákona o obalech;
- v písm. d) rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 3 písm. d) zákona o obalech;
- v názvu přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 7 písm. e) zákona o obalech;
- v prvním odstavci přílohy č. 3 rozhodnutí o autorizaci: § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 7 písm. f) zákona o obalech a § 10 odst. 2 zákona o obalech ustanovením §10 odst. 5 zákona o obalech;
- ve druhém odstavci přílohy č. 4: § 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech ustanovením § 17 odst. 3 písm. d) zákona o obalech.

9. odstavec 4 přílohy č. 3 rozhodnutí o autorizaci nově zní takto:

„Při uskutečňování informačních kampaní s tematikou uvědomělého nakládání s odpady a obaly, ať už formou lokálních projektů nebo celoplošného výchovně-vzdělávacího programu či jiným způsobem, bude společnost EKO-KOM, a.s. informovat v jejich rámci objektivně o způsobech nakládání s odpady podle hierarchie nakládání s odpady ve smyslu ustanovení § 3 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů.“

O d ů v o d n ě n í

Ministerstvo obdrželo dne 19. 10. 2021 pod č. j. MZP/2021/720/5754, žádost společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO 251 34 701 (dále jen „žadatel“), která je právně zastoupená Mgr. et Mgr. Janem Kořánem, advokátem a společníkem v Advokátní kanceláři KF Legal s.r.o., se sídlem Opletalova 1015/55, 110 00 Praha 1, IČO 291 43 608, který se prokázal plnou mocí k zastupování před ministerstvem ke všem úkonům spojeným se zahájením a vedením správního řízení, o změnu rozhodnutí Ministerstva životního prostředí o autorizaci ze dne 28. března 2002, č. j. OODP/9246/1440/3/02, ve znění pozdějších změn (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“) podle § 25 písm. a) zákona o obalech.

Podle § 25 písm. a) zákona obalech může ministerstvo změnit rozhodnutí o autorizaci na žádost autorizované společnosti po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Z toho důvodu byla předmětná žádost dne 22. 10. 2021 pod č. j. MZP/2021/720/5755 postoupena Ministerstvu průmyslu a obchodu k vyjádření, které následně ministerstvo obdrželo dne 5. 11. 2021 pod č. j. MZP/2021/720/6052. Podle tohoto vyjádření Ministerstvo průmyslu a obchodu nemá námitek k požadované změně rozhodnutí o autorizaci pro žadatele, neboť v tomto případě dochází pouze k úpravě rozhodnutí o autorizaci na základě novelizace zákona o obalech a nového prováděcího právního předpisu k tomuto zákonu, vyhlášky č. 30/2021 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o obalech, v platném znění (dále jen „vyhláška“), a k drobným formálním úpravám.

Ad 1) Požadavek na minimální rozsah ověření správnosti a úplnosti údajů o množství obalů uvedených na trh nebo do oběhu vykázaných společností EKO-KOM, a.s. osobami, které s ní mají uzavřenu smlouvu o sdruženém plnění, je s účinností od 16. 02. 2021 stanoven § 5 vyhlášky. Tento rozsah je stanoven shodně s rozsahem ověření stanoveným v písmenu e) rozhodnutí o autorizaci, čímž tedy došlo k duplicitnímu nastavení pro společnost EKO-KOM, a.s. Tuto situaci ministerstvo považuje za nevhodnou především z toho důvodu, že pokud by se nastavení rozsahu ověření měnilo, muselo by vždy se změnou vyhlášky zároveň dojít ke změně autorizace, aby nevznikal rozpor v požadavcích na shodnou oblast nastavení. V rozhodnutí o autorizaci tedy bylo nastavení rozsahu ověření nahrazeno odkazem na prováděcí právní předpis.

Ad 2) Vyhláška stanovuje v § 6 minimální rozsah ověření údajů vykázaných autorizované společnosti původci odpadů a osobami zajišťujícími pro ni některé činnosti. Požadavky § 6 vyhlášky jsou přísnější než požadavky na rozsah ověření údajů stanovené v písmenu h) rozhodnutí o autorizaci, neboť vyhláškou stanovené limity pro provedení auditu (20 tun a 200 tun u původců odpadů a 5 000 tun u osob oprávněných nakládat s odpady) překročí více subjektů, než podle požadavků stanovených v písmenu h) rozhodnutí o autorizaci. Došlo tedy k situaci, kdy společnost má stanoven rozsah ověření vykázaných autorizované společnosti původci odpadů a osobami zajišťujícími pro ni některé činnosti v určitém rozsahu rozhodnutím o autorizaci a zároveň tento rozsah upravuje přísněji vyhláška, která je pro společnost EKO-KOM, a.s. také právně závazná. Nahrazením požadavků v písm. h) rozhodnutí o autorizaci odkazem na prováděcí právní předpis je tato nežádoucí situace napravena.

Ad 3) Změna reaguje na ustanovení § 23 odst. 2 zákona o obalech, podle kterého autorizovaná společnost ohlašuje Ministerstvu životního prostředí údaje podle § 23 odstavce 1 zákona o obalech prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky Ministerstva životního prostředí určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí podle zákona upravujícího integrovaný registr znečišťování životního prostředí a integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí. Nově tedy již autorizovaná společnost nemusí data z evidence poskytovat ministerstvu v písemné podobě, ale pouze elektronicky v souladu s § 23 odst. 2 zákona o obalech. Změněn je také odkaz na projekt sdruženého plnění, který je v zákoně o obalech upraven ustanovením § 17 odst. 3 písm. d).

Ad 4 a 5) Změna souvisí se schválením vyhlášky, která zavádí novou tabulku č. 3 v příloze č. 5, a která zároveň ruší vyhlášku č. 641/2004 Sb., o rozsahu a způsobu vedení evidence obalů a ohlašování údajů z této evidence.

Ad 6 a 7) Stejně jako v bodě 3 tohoto rozhodnutí změna uvádí rozhodnutí do souladu s § 23 odst. 2 zákona o obalech. Bod 7 navíc text uvádí do souladu s vyhláškou, podle které se čtvrtletní evidence předkládá nejpozději do konce následujícího čtvrtletí a nikoliv jen do 30 dnů po uplynutí daného čtvrtletí jak doposud stanovovalo rozhodnutí o autorizaci.

Ad 8) Změny uvádějí rozhodnutí o autorizaci do souladu se zněním zákona o obalech účinným od 1. 1. 2021.

Ad 9) Změna souvisí se schválením zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém je hierarchie nakládání s odpady upravena v § 3, a který ruší zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů.

Na základě výše uvedeného odůvodnění ministerstvo rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku.

P o u č e n í

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 83 odst. 1 ve spojení s § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí. Lhůta určená k podání rozkladu začíná v souladu s § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu běžet následující den po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno. Rozklad jen proti odůvodnění usnesení není přípustný. Podle § 152 odst. 2 správního řádu se rozklad podává k rozhodnutí ministrovi životního prostředí, a to prostřednictvím ministerstva.

Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D.
ředitel odboru odpadů
podepsáno elektronicky

Rozdělovník

Obdrží

Vážený pan
Mgr. et. Mgr. Jan Kořán
advokát
Advokátní kancelář KF Legal, s.r.o.
Opletalova 55
110 00 Praha 1

Na vědomí

EKO-KOM, a.s.
Na Pankráci 1685/17
140 21 Praha