

**ODESÍLATEL:**

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 65  
100 10 Praha 10

**ADRESÁT:**

Mgr. Jan Kořán  
Advokátní kancelář KF Legal, s.r.o.  
Opletalova 1015 / 55  
110 00 Praha 1

V Praze dne  
Čj.:

20. února 2014  
90010/ENV/13  
6180/720/13

**R O Z H O D N U T Í**

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“), jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. k) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o obalech“), a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

**mění rozhodnutí o autorizaci**

č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly [§ 2 písm. a) zákona o obalech] a pro všechny druhy obalů, ve znění pozdějších změn a doplnění, vydané společnosti **EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČ 251 34 701** (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“), na základě žádosti podané dne 10. 12. 2013, č. j. 90010/ENV/13, 6180/720/13 **podle § 25 písm. a) zákona o obalech**

**takto:**

**A1. Projekt zajišťování sdruženého plnění**

Ministerstvo vyslovuje souhlas se změnou postupu autorizované obalové společnosti oproti schválenému projektu zajišťování sdruženého plnění a dále vyslovuje souhlas s vložením následujícího odstavce do oddílu 4.3.1.1. projektu zajišťování sdruženého plnění v období 2013 – 2022 (2020):

*„Smlouvy mezi AOS a obcemi mohou zahrnovat smluvní bonifikaci ve vztahu k obcím, jejímž prostřednictvím by byly poskytnuty bonusové složky odměny obcím, které v souladu se stanovenými podmínkami a pravidly podmiňujícími vznik nároku na bonus zajišťují transparentní financování (vč. fakturace) tříděného sběru komunálního odpadu včetně obalové složky, odděleně od financování ostatních služeb v oblasti odpadového hospodářství, a vybírají dodavatele služeb tříděného sběru. Tím nebudou dotčeny*

*povinnosti obcí podle zvláštních právních předpisů. Obce, které nárok na smluvní bonifikaci neuplatní, nebudou povinny plnit podmínky vzniku nároku na bonus.“*

## **A2. Rozhodnutí o autorizaci**

1. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se na konci textu za písm. e) doplňuje písm. f), které zní:

„Společnost EKO-KOM, a.s. je při zajišťování sdruženého plnění povinna plnit tyto další podmínky k ochraně hospodářské soutěže:

- a) EKO-KOM, a.s. není oprávněna podnikat v oblasti nakládání s odpady či obchodu s nimi, a to zejména poskytovat služby nakládání s odpady, úpravy odpadů; jestliže EKO-KOM, a.s. provádí zajišťování sdruženého plnění ve spolupráci s osobami oprávněnými nakládat s odpady na základě smluv s nimi, je povinna uzavřít smlouvu s každou takovou osobou za podmínek obdobných jako s ostatními takovými osobami, a to zejména tehdy, pokud na základě těchto smluv poskytuje plnění související se zajištěním tříděného sběru odpadu, jeho úpravy či využití, přitom smluvní podmínky nesmějí věcně vést k tomu, že by došlo k různé míře plnění vůči takovým osobám, zejména z hlediska objemu dodávek, geografické působnosti, vlastnictví či jiných důvodů; výjimkou z tohoto ustanovení mohou být smlouvy charakteru ověřovací či výzkumné činnosti pokud jejich uzavření prokazatelně nepovede ke zvýhodnění či znevýhodnění takové osoby v hospodářské soutěži na trhu odpadových služeb, a dotčena není ani možnost obecného rozlišení plateb, které EKO-KOM, a.s. hradí obcím za zajištění zpětného odběru a využití, v návaznosti na nákladovost zpětného odběru a využití obalové složky komunálního odpadu nebo na výtěžnost či systém sběrné sítě či splnění dalších kritérií obecně platných pro všechny obce, jako je například bonifikace dle bodu A1;
- b) EKO-KOM, a.s. není oprávněna obchodovat s odpadem z obalů ani druhotnými surovinami získanými z odpadů z obalů, zprostředkovávat obchod s odpadem z obalů ani druhotnými surovinami získanými z odpadů z obalů ani určovat, komu osoby, jež zajišťují zpětný odběr a využití odpadu z obalů, předají odpad z obalů nebo druhotné suroviny získané z odpadů z obalů.“

2. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se na konci textu za písm. f) doplňuje písm. g), které zní:

„Společnost EKO-KOM, a.s. je při plnění povinnosti stanovit podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění pro všechny osoby jednotně a tak, aby žádný typ obalu nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži, podle § 21 odst. 1 písm. a) zákona o obalech povinna zajistit, aby:

- a) povinným osobám, s nimiž uzavírá smlouvu o sdruženém plnění, nebyly stanoveny odlišné podmínky plnění s ohledem na jejich osobu či množství obalů, které uvádějí na trh a do oběhu, či případně poskytované protiplnění;
- b) v případě, že s povinnou osobou, s níž uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, uzavře jinou smlouvu než smlouvu o sdruženém plnění, může na základě takové smlouvy poskytovat či přijímat pouze plnění v obvyklé výši, odpovídající plněním poskytovaným či přijímaným třetími osobami v době uzavření smlouvy za srovnatelných podmínek;
- c) pokud s povinnou osobou, s níž uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, uzavře jinou smlouvu než smlouvu o sdruženém plnění, jejíž předmět souvisí se zajištěním zpětného odběru či využití odpadu z obalů, bylo uzavření takové smlouvy za obdobných podmínek umožněno i ostatním povinným osobám, s nimiž uzavřela smlouvu o sdruženém plnění, a rovněž všem osobám, které projeví o uzavření takové smlouvy zájem a jsou schopny dostát jejím podmínkám, bez ohledu na to, zda se společností EKO-KOM a.s. uzavřely smlouvy o sdruženém plnění; přitom platí, že povinnost umožnit uzavření takové smlouvy neplatí pouze tehdy, pokud tomu brání mimořádné okolnosti zvláštního zřetele hodné.“

3. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se na konci textu za písm. g) doplňuje písm. h), které zní:

„Společnost EKO-KOM, a.s. bude realizovat vlastní kontrolní činnost subjektů (osob oprávněných nakládat s odpady či původců odpadu), které pro ni zajišťují zpětný odběr a využití odpadu z obalů, jestliže tyto subjekty předávají společnosti EKO-KOM, a.s. údaje o zpětném odběru nebo využití odpadů, které EKO-KOM, a.s. zahrnuje do své evidence a dále předává ministerstvu v rámci čtvrtletní evidence množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi. EKO-KOM, a.s. bude předávat přehled o provedených auditech a jejich výsledcích ministerstvu společně s vyhodnocením čtvrtletní evidence množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi ve smyslu bodu 5 přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci [Způsob vedení a předkládání evidence podle § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech].

Tyto audity budou realizovány za plnění těchto minimálních podmínek:

- I. Společnost EKO-KOM, a.s. bude realizovat audit nejméně 25 % celého množství odpadů z obalů, jejichž využití zajistila EKO-KOM, a.s. v průběhu kalendářního roku.
- II. U původců odpadů, kteří pro EKO-KOM, a.s. zajišťují v průběhu kalendářního roku využití odpadů z obalů v množství nad 200 tun, audit proběhne nejméně jednou za tři roky.

- III. U původců odpadů, kteří pro EKO-KOM, a.s. zajišťují v průběhu kalendářního roku využití odpadů z obalů v množství mezi 20 a 200 tunami, audit proběhne nejméně jednou za 5 let.
- IV. U původců odpadů, kteří pro EKO-KOM, a.s. zajišťují v průběhu kalendářního roku využití odpadů z obalů v množství menším než 20 tun, musí audity zahrnout nejméně 5 % odpadů z obalů, jejichž využití zajistily tyto subjekty.
- V. U osob oprávněných nakládat s odpady, které pro EKO-KOM, a.s. zajišťují v průběhu kalendářního roku využití odpadů z obalů v množství nad 5.000 tun, audit proběhne nejméně jednou za tři roky. U osob oprávněných nakládat s odpady, které pro EKO-KOM, a.s. zajišťují v průběhu kalendářního roku využití odpadů z obalů v množství menším než 5.000 tun, musí audity zahrnout nejméně 10 % odpadů z obalů, jejichž využití zajistily tyto subjekty.
- VI. Pro vymezení skupiny auditovaných subjektů (osob oprávněných nakládat s odpady či původců odpadů) a určení procentního podílu z množství odpadů z obalů podle předchozích odstavců je v kalendářním roce, kdy se audity provádějí, rozhodující množství odpadů z obalů, jejichž využití bylo zajištěno v předchozím kalendářním roce.
- VII. Pokud množství odpadů z obalů, jejichž využití pro EKO-KOM, a.s. zajišťuje příslušný subjekt, v jednotlivých letech kolísá a není možné přesně určit, zda patří do skupiny dle odst. II, III, nebo IV., příp. V., použije se pro jeho zařazení do příslušné skupiny průměrné (prostý průměr) množství odpadů z obalů využitých pro EKO-KOM, a.s. za 3 předchozí kalendářní roky (dle odst. II a odst. V.) či za předchozích kalendářních 5 let (dle odst. III).
- VIII. Pokud je audit rozpracován v jednom roce a dokončen v roce následujícím, má se za to, že audit proběhl v roce, kdy byl započat. Audit dokončený v jiném roce se započítává pouze do roku, kdy byl zahájen.
- IX. Výběr auditovaného období auditorem nemá vliv na skutečnost, ve kterém roce byl audit proveden. Předmětem auditu musí být i kontrola, zda není využití těchto odpadů z obalů zařazováno do evidence více povinných osob nebo autorizovaných obalových společností.
- X. Ověření plnění těchto povinností autorizovanou společností je součástí systémového auditu podle § 23 odst. 1 písm. b) zákona o obalech.“

4. V příloze č. 2 rozhodnutí o autorizaci se na konci bodu 3 doplňuje text:

„Za odpad ze spotřebitelských obalů podle přílohy č. 1 tohoto rozhodnutí, je považován pouze takový odpad, jehož původcem je obec, a který je součástí komunálního odpadu. Pro účely evidence se za odpad ze spotřebitelských obalů považuje obalová složka tohoto komunálního odpadu.“

5. V příloze č. 2 rozhodnutí o autorizaci se na konci textu za bod 6 doplňuje bod 7, který zní:

„Odpad nesmí být zahrnut do evidence zpětně odebraných či využitých odpadů z obalů vedené autorizovanou obalovou společností, pokud není zajištěno, aby původce tohoto odpadu byl o tom, že jeho odpad bude použit pro účely této evidence, informován, v případě, že jde o odpad komunální, je k jeho zahrnutí do evidence nutný souhlas obce, která je jeho původcem. Autorizovaná obalová společnost je povinna obci na základě její žádosti poskytnout informaci, zda, komu a jaké poskytuje plnění v souvislosti s odpadem, jehož je obec původcem a který je zahrnován do evidence vedené autorizovanou obalovou společností.“

6. Autorizovaná obalová společnost je povinna uvést svoji činnost do souladu s body 1., 2. a 5. části A2. tohoto rozhodnutí nejpozději do 31. 12. 2014. Požadavky podle bodu 3. části A2. tohoto rozhodnutí musí poprvé splnit za kalendářní rok 2015.

## Odůvodnění

Ministerstvo obdrželo dne 10. prosince 2013 pod č. j. 90010/ENV/13, 6180/720/13, prostřednictvím Advokátní kanceláře KF Legal, s.r.o. se sídlem Opletalova 55, 110 00 Praha 1, žádost společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČ 251 34 701 (dále jen „žadatel“), právně zastoupené Mgr. Janem Kořánem, advokátem Advokátní kanceláře KF Legal, s.r.o., který se prokázal ke spisu přiloženou plnou mocí k zastupování před ministerstvem ke všem úkonům spojeným se zahájením a vedením správního řízení o změně rozhodnutí Ministerstva životního prostředí ze dne 28. března 2002 č. j. OODP/9246/1440/3/02 o autorizaci, žádost o změnu rozhodnutí o autorizaci č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro prodejní, skupinové a přepravní obaly a pro všechny druhy obalů.

Platnost rozhodnutí o autorizaci byla žadateli prodloužena rozhodnutím ministerstva ze dne 22. února 2012 č. j. 101565/ENV/11, 6456/720/11 do 31. 12. 2020.

Žádost o změnu autorizace se týká doplnění projektu zajišťování sdruženého plnění v období 2013 – 2022 (2020), který činil přílohu žádosti o prodloužení autorizace. V něm

byla spolupráce s obcemi detailně popsána (zejména na str. 62 – 63 projektu, oddíl 4.3.1.1. „Obce“). Žadatel svoji žádost odůvodnil tím, že připravuje doplnění dalších ekonomických nástrojů do smlouvy o zajištění zpětného odběru a využití odpadu z obalů, uzavírané s obcemi, konkrétně pak bonifikace obcí, které v rámci zajišťování služeb tříděného sběru zadávají zakázky osobám zajišťujícím poskytování těchto služeb transparentně a efektivně, tj. které (i) efektivně organizují tříděný sběr a následné využití odpadů, a (ii) transparentně a ekonomicky poptávají služby od odpadových firem. Jedná se o možnost smluvně bonifikovat toho, kdo dodrží objektivní požadavky na způsob výběru dodavatele služeb svozu tříděného odpadu, úpravy odpadu a využití tohoto odpadu, tak aby bylo možné náklady na tříděný sběr odpadů a jejich recyklaci identifikovat a účelně je řídit.

Návrh změny předložený žadatelem není v rozporu se zákonem o obalech, přičemž jeho účelem je zvýšení míry zpětného odběru a využití odpadu z obalů v souladu se zásadou hospodárnosti vynakládání prostředků autorizovanou obalovou společností. Z hlediska ochrany hospodářské soutěže je významné, že zvažovanou změnu žadatel projednal i s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, jenž se k ní kladně vyjádřil v dopise č. j. ÚOHS-P1007/2013/KD-21605/2013/850/HBe ze dne 8. listopadu 2013, který ministerstvo rovněž obdrželo.

Předložená žádost o změnu autorizace se dotýká problematiky hospodářské soutěže pouze dílčím způsobem. Ministerstvo však pokládá za nezbytné zohlednit v rozhodnutí o autorizaci i právní změny, které proběhly po poslední změně rozhodnutí o autorizaci, konkrétně doplnění Hlavy IVa (Dozor nad orgány veřejné správy) (§ 19a) do zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, a s tím spojené skutečnosti. Ministerstvo respektuje názor Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, který dovozuje, že autorizovaná obalová společnost svým charakterem může reprezentovat kvasifiskální subjekt, a proto je nutné nastavovat podmínky jednotlivých rozhodnutí o autorizaci tak, aby nedošlo k narušení hospodářské soutěže v důsledku specifického postavení autorizované obalové společnosti.

Ministerstvo stanovuje v rozhodnutí o autorizaci nediskriminačním způsobem omezení autorizované obalové společnosti s cílem vymezit jednoznačně podmínky, kterými se činnost autorizované obalové společnosti oddělí od trhu služeb nakládání s odpady a od trhu obchodování s druhotnými surovinami. Potřeba tohoto doplnění rozhodnutí o autorizaci nevychází z konkrétní situace návrhovatele, ale z obecného požadavku na stanovení bariér proti negativnímu ovlivňování hospodářské soutěže ze strany autorizované obalové společnosti. Ministerstvo zde navazuje na sdělení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k této problematice, konkrétně na sdělení č. j. ÚOHS-P496/2013/KD-14961/2013/850/MSk ze dne 8. srpna 2013, adresované krajským úřadům, stanovisko č. j. ÚOHS-P496/2013/KD-15413/2013/850/MSk ze dne 14. srpna 2013 a dopis č. j. ÚOHS-P1007/2013/KD-21605/2013/850/HBe ze dne 8. listopadu 2013. Do rozhodnutí

o autorizaci se proto doplňují opatření, kterými se autorizovaná obalová společnost odděluje od trhu nakládání s odpady a druhotnými surovinami, tak, aby svojí přímou aktivitou na těchto trzích nemohla negativně ovlivnit soutěž na těchto trzích.

Uvedená sdělení, resp. stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, se (mj.) týkají obecného fungování autorizovaných společností na trhu nakládání s odpady a obchodování s druhotnou surovinou, problematika vlivu autorizované společnosti na hospodářskou soutěž je však širší, neboť zahrnuje i ovlivňování soutěže na trzích, na kterých působí nositelé povinností zpětného odběru a využití podle § 10 a § 12 zákona o obalech. Blíže se proto vymezuje způsob plnění zákonné povinnosti stanovit podmínky uzavření smlouvy o sdruženém plnění pro všechny osoby jednotně a tak, aby žádný typ obalu nebyl neodůvodněně znevýhodněn v hospodářské soutěži. Soutěžitelé by neměli získávat výhody oproti jiným například proto, že uvádějí na trh či do oběhu větší množství obalů, poskytují autorizované obalové společnosti jiné služby, apod. Tím není dotčena možnost poskytovat odlišné podmínky v návaznosti na objektivní rozdíly (různě vysoké příspěvky za různé typy obalových materiálů, s ohledem na náročnost jejich sběru a využití) či na odlišnosti vycházející z právní úpravy (specifické podmínky plnění pro subjekty, které ročně uvedou na trh či do oběhu menší množství obalů, než stanoví zákon o obalech - § 15a, odlišné požadavky na vedení evidence v případě osob, které uvádějí obaly na trh či do oběhu prodejem spotřebiteli, resp. osob ve smyslu § 14 odst. 10 písm. b) zákona o obalech – tzv. „retail“). Jestliže bude autorizovaná obalová společnost uzavírat s nositeli povinností zpětného odběru a využití i jiné smlouvy než smlouvy o zajištění sdruženého plnění, je nezbytné zabránit tomu, aby prostřednictvím plnění přijímaného či poskytovaného na základě těchto jiných smluv docházelo k nepřímému zvýhodňování některých povinných osob. Pokud se pak toto plnění bude týkat samotného zajišťování sdruženého plnění, např. pokud bude povinná osoba pro EKO-KOM, a.s. zajišťovat využití odpadu z obalů, je nezbytné, aby taková možnost byla za nediskriminačních podmínek poskytnuta všem povinným osobám, s nimiž EKO-KOM, a.s. uzavřela smlouvu. Současně je nezbytné, aby uzavíráním takových smluv nebyli v soutěži poškozeni soutěžitelé na trhu odpadových služeb a druhotných surovin, kteří s EKO-KOM a.s. neuzavřeli smlouvu o sdruženém plnění, ale mohou poskytovat služby obdobného charakteru, proto se výslovně stanovuje povinnost umožnit i jim uzavření smlouvy za podmínek obdobných těm, kteří smlouvu o sdruženém plnění uzavřeli.

S ohledem na nezbytnost ověření správnosti vykazování množství využitých odpadů z obalů subjekty (osobami oprávněnými nakládat s odpady, obcemi či jinými původci odpadů), které mají uzavřenu smlouvu s autorizovanou obalovou společností, a též v návaznosti na již existující povinnost autorizované obalové společnosti provádět audit plnění smluv o sdruženém plnění, byla doplněna povinnost zajišťovat kontrolu údajů, z nichž vychází evidence využitých (recyklovaných) odpadů z obalů. Jestliže jsou ministerstvu předkládány údaje z této evidence, je nezbytné, aby tato evidence vycházela z údajů, které jsou dostatečně hodnověrné a jsou pravidelně auditované. Vlastní kontrolní činnost autorizované obalové společnosti je požadována ve vztahu k subjektům, které pro

ni zajišťují zpětný odběr a využití odpadů z obalů, tedy osobám oprávněným nakládat s odpady, obcím a dalším původcům odpadu z obalů. Účelem auditů je zajistit kontrolu údajů zařazovaných do evidence vedené autorizovanou obalovou společností.

Rozhodnutím se doplňují i podmínky vedení evidence podle přílohy č. 2 rozhodnutí o autorizaci. S ohledem na stanovení kvóty pro spotřebitelské obaly podle přílohy č. 1 rozhodnutí o autorizaci se upravuje i vedení evidence odpadů z těchto obalů. Dále se zamezuje možnost zahrnutí odpadu z obalů určité osoby bez souhlasu původce těchto odpadů, a to z důvodu minimalizace rizika duplicity výkaznictví, a také proto, aby nedocházelo k obcházení požadavku na nediskriminaci obcí podle § 21 odst. 3 zákona o obalech. S ohledem na tento požadavek se pak stanovuje povinnost poskytnout ze strany společnosti EKO-KOM, a.s. na vyžádání obce informace o tom, komu a jaké je poskytováno plnění v souvislosti s odpadem, jehož je obec původcem, v případě, že je tento odpad z obce vykazován jako součást sdruženého plnění.

### **Poučení o odvolání**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 83 odst. 1 ve spojení s § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí. Lhůta určená k podání rozkladu začíná v souladu s § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu běžet následující den po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno. Rozklad jen proti odůvodnění rozhodnutí není přípustný. Podle § 152 odst. 2 správního řádu se rozklad podává k rozhodnutí ministroví životního prostředí a to prostřednictvím ministerstva.

**Ing. Berenika Peštová, Ph.D.**

náměstkyně ministra pro sekci technické ochrany  
životního prostředí, pověřena dočasným zastupováním  
při výkonu činností vrchního ředitele sekce technické  
ochrany životního prostředí