

## **Stručný záznam jednání a shrnutí diskuse na 19. zasedání RVUR dne 9. října 2008, 14.00 – 17.15 hod.**

### **Úvod**

Předsedající sen. Prof. RNDr. Bedřich Moldan, CSc., předseda Výboru pro Strategii (VpS) RVUR, uvítal přítomné a požádal členy Rady o vyjádření souhlasu s programem jednání. Oznámil vypuštění bodu č. 1 pracovního programu (Jmenování nových(ého) člena(ů) RVUR), neboť do doby zahájení 19. zasedání RVUR nedošlo ke jmenování nového(ých) člena(ů) RVUR, a též vyslovil souhlas se žádostí člena RVUR M. Půčka o úpravu programu jednání – původní bod 4 předřazen bodu 2 a 3, s čímž členové Rady vyjádřili souhlas. V záznamu jednání a závěrech bude s ohledem na vypuštění bodu č.1 provedeno přečíslování bodů programu.

### **K bodu jednání č. 3**

#### **Plán činnosti Pracovní skupiny RVUR pro udržitelný rozvoj regionů, obcí a území (PS URROÚ RVUR)**

Plán byl prezentován vedoucím výše uvedené PS M. Půčkem. Transformovaná PS (2003 – původní PS pro koordinaci krajských koncepcí UR) rozšířila předmět své činnosti (projednávání strategických dokumentů již ve fázi jejich přípravy; provázanost UR, kohezní politiky EU a Územní agendy EU; spolupráce s kraji a obcemi při činnostech vyplývajících z nového stavebního zákona; podíl na tvorbě indikátorů regionálního rozvoje; realizace cílů SUR ČR na regionální a místní úrovni), proběhly změny v jejím složení. Vedoucí PS představil strategické dokumenty, projekty a problematiky, na jejichž přípravě či analýze se PS bude podílet. Představil iniciativu „Pyramida kvality“ k narovnání toku informací mezi úrovní EU, národní, regionální a místní jako příspěvek k implementaci zásad UR v rámci EU, motivovaný též výkonem předsednické funkce ČR v Radě EU. V návaznosti na dotazy členů Rady vedoucí PS podrobněji vysvětlil úměru mezi jednotlivými směry činnosti PS a očekávanými výstupy. Klíčovým úkolem je mj. zefektivnit informovanost veřejné správy na krajské úrovni a získání zpětné vazby.

Plán činnosti PS byl následně schválen.

### **K bodu jednání č. 1**

#### **Strategie udržitelného rozvoje ČR ( informace o postupu aktualizace 2008 – 2009, předložení zpracovaných dokumentů dle usnesení č. 3 18. zasedání RVUR)**

V návaznosti na usnesení č. 3 18. zasedání RVUR byly členům RVUR předloženy následující zpracované dokumenty:

- Zpráva ze 3. října 2008 Radě vlády pro udržitelný rozvoj od předsedy Řídicího výboru o přípravě SUR;
- Aktualizace Strategie udržitelného rozvoje ČR -Analýza podkladových dokumentů (Pracovní verze 0.3 (29.9.2008)
- Aktualizace Strategie udržitelného rozvoje ČR -Přehled položek pro zpracování TOWS analýzy (Pracovní verze 0.3 (30.9.2008)
- Třetí Situační zpráva ke Strategii udržitelného rozvoje.

S představením své Zprávy ze 3. října 2008 Radě vlády pro udržitelný rozvoj vystoupil člen RVUR a předseda Řídicího výboru (ŘV) k dopracování aktualizované SUR ČR T. Zídek (MF). ŘV připravil předběžný návrh zásadních principů metodiky práce nad strategickými dokumenty ČR. ŘV se na svém zasedání 3. října 2008 shodl, že dopracování aktualizace SUR ČR přímo souvisí s úkolem koordinovat přípravu strategických dokumentů ČR, provázat jejich obsah z hlediska udržitelného rozvoje a vytvořit tak podklady pro strategické rozhodování vlády ČR. Předseda ŘV stručně charakterizoval zásady přípravy strategických dokumentů (systémový přístup, způsob zapojení zájmových skupin a veřejnosti, zpracování variantních řešení včetně vyhodnocení vlivu vnitřních a vnějších podmínek, propočet nákladů a dopadů na státní rozpočet; pravděpodobnostní předpovědi, apod.), jimiž se podrobněji zabývalo 18. zasedání RVUR a soustavně se jimi ve své činnosti zabývá ŘV k dopracování aktualizace SUR ČR.

ŘV zároveň rozhodl, že proces je nutno koordinovat s resortem MV, který je zodpovědný za celkové zkvalitnění postupů veřejné správy včetně přípravy strategických dokumentů a v současné době dokončuje koncepční materiál jako výsledek projektu procesu zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů, který bude předložen vládě ČR. Proběhla již pracovní schůzka s ředitelem odboru reformy regulace a kvality veřejné správy MV Ing. D.Trnkou a připravuje se schůzka s náměstkem ministra vnitra Z.Zajíčkem, pracovní

spolupráce by se měla rozběhnout v roce 2009. Předseda ŘV navrhl, aby byl pověřen dalším jednáním s resortem MV v nejbližším období zaměřeném na dopracování návrhu usnesení vlády ke koncepčnímu dokumentu MV, v dalším období pak na nalezení shody s MV v metodických otázkách a rozpracování metodiky práce nad strategickými dokumenty. ŘV navrhl zorganizování semináře odborníků k posouzení a sjednocení základních principů a metodických postupů při přípravě strategických materiálů. ŘV též vyhodnotil výstupy zpracované Integrou Consulting Serv., s.r.o. se závěrem, že práce probíhají dle plánu.

Další výsledky práce nad aktualizací SUR ČR vyhodnotil M. Smutný, odpovědný zástupce zpracovatele Integra Consulting Services, s.r.o., který představil materiály „Aktualizace Strategie udržitelného rozvoje ČR -Analýza podkladových dokumentů (Pracovní verze 0.3 (29.9.2008)“ a „Aktualizace Strategie udržitelného rozvoje ČR-Přehled položek pro zpracování TOWS analýzy (Pracovní verze 0.3 (30.9.2008)“. Nyní je na základě přehledu položek T, O, W a S vytvářen návrh pěti prioritních os. Jsou vyhodnocovány další materiály, především dvě studie vypracované ing. Czesaným, které byly též poskytnuty členům RVUR, a Situační zpráva k SUR 2008.

Členové Rady a jejich alternáti (B. Moldan, T. Zídek, M. Smutný, R. Bízková-MŽP, Z. Drhová- CESES, I.Hartmann-MMR, P. Šremer-MŽP) podpořili návrh předsedy ŘV, shodli se na významu pokračování činnosti externího zpracovatele Integrity Consulting Serv., s.r.o. při dopracování aktualizace SUR; ve svých vystoupeních hodnotili např. zkušenosti z přípravy NSRR 2007-2013 a následně i 27 OP, vypracovávání evaluačních procesů ke strategiím na úrovni EU a národní úrovni, synergický efekt meziresortní přípravy strategických materiálů, v této fázi ve spolupráci ŘV, MV a MŽP. Z. Drhová poukázala na důležitost zaměřit strategické plánování na komplexní zpracování 2 - 4 prioritních témat, která budou následně rozpracována na úrovni jednotlivých resortů. E. Geuss podpořil návrh předsedy ŘV s tím, že zpracovávaná strategická studie se považuje za podklad pro vlastní SUR. Zdůraznil, že nelze v současné době odhadnout budoucí vývoj ani podle údajů za posledních několik let, protože se všechny ovlivňující faktory rychle mění. Dále upozornil na přetrvávající nekonzistentnost některých sledovaných indikátorů s evropskými.

S. Czesaný (ČSÚ) podrobněji představil obsah jím zpracovaných studií „Pozice ČR v mezinárodním srovnání klíčových ukazatelů udržitelného rozvoje“ a „Strategické rámce a politiky udržitelného rozvoje“.

Předsedající následně stručně představil dokončenou třetí Situační zprávu k SUR ČR v gesci VpS a hlavního editora COŽP UK, požádal členy RVUR o její schválení. Diskutující se zaměřili zejména na potřebu nadále zvyšovat vypovídací hodnotu indikátorů z hlediska mezinárodního srovnání; seznámit s obsahem situační zprávy naší i zahraniční veřejnost.

Rada následně vzala na vědomí postup ŘV k dopracování aktualizace SUR ČR včetně pozitivního hodnocení dosavadní práce na dokumentu a pověřila předsedu ŘV, aby pokračoval v jednání se zástupci MV a společně s nimi připravil návrh usnesení vlády k otázce vytvoření metodiky a koordinace přípravy strategických dokumentů vlády ČR. Přivítala návrh na svolání semináře odborníků k posouzení a sjednocení základních principů a metodických postupů při přípravě strategických materiálů, který bude následně projednán Výborem pro Strategii RVUR a předložen odpovědným ministrům vlády ČR. Třetí Situační zpráva k SUR ČR byla schválena a bude následně předložena Fóru pro UR 2008 a vládě ČR k informaci.

## **K bodu jednání č. 2**

### **Strategie MA21 v ČR – plán zpracování dokumentu**

Návrh zpracovat Strategii MA 21 v ČR byl přijat usnesením Pracovní skupiny RVUR pro místní Agendy 21 č.3/24/08 ze dne 18.3.2008 (dále jen PS MA21) a dle vyjádření prezentujícího T. Kažmierského (MŽP) je jeho základním cílem nastavit národní systémový rámec pro koordinovanou podporu a rozvoj MA21 v ČR; při koordinační úloze PS MA 21 RVUR a MŽP zapojit do přípravy strategie na jedné straně resorty, na druhé straně obce, města, mikroregiony a regiony, aktivní v rámci hnutí MA 21 v ČR. Dokument bude zpracováván paralelně s aktualizací SUR ČR, pro kterou vytváří MA21 důležitou regionální a místní implementační platformu. Od roku 2008 existuje přímá účelová podpora procesů MA 21 v rámci Revolvingového fondu MŽP. První výzva v rámci tohoto fondu byla vyhlášena v lednu druhá bude vyhlášena v říjnu 2008. S plánovanou třetí výzvou má být celková částka určená na podporu MA21 z Revolvingového fondu MŽP 45 miliónů korun.

Po obšírné diskusi se členové RVUR (R. Bízková (úvod), E. Geuss, V. Kotecký – Hnutí DUHA, Z. Drhová, B. Moldan) shodli na potřebě prvotně zpracovat analytickou studii k dosavadnímu zavádění principů MA 21 do praxe ČR včetně reálných dopadů na kvalitu života měst a obcí a prosazování principů udržitelného

rozvoje včetně výhledu zavádění principů MA 21 v ČR (návrh názvu studie: „Analýza současného stavu a výhled zavádění principů MA 21 v ČR“).

#### **K bodu jednání č. 4**

##### **Informace o PÚR ČR 2008**

F. Novosád (MMR) představil strategický dokument MMR „Politika územního rozvoje ČR“ jako základní republikový nástroj územního plánování, zpracovaný v návaznosti na nabytí účinnosti zákona č. 183 o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Popsal institucionální zabezpečení přípravy dokumentu a následně význam zpracování dokumentu (koordinace tvorby a aktualizace zásad územního rozvoje, závaznost pro pořizování a vydávání zásad územního rozvoje, územních plánů, regulačních plánů a rozhodování v území); představil základní rozvojové oblasti a rozvojové osy a specifické oblasti. Tvůrci PÚR ČR obdrželi 7000 připomínek ze strany veřejnosti a oficiální stanovisko Spolkové země Sasko, Rakousko a Slovenské republiky. Více než polovina resortů oslovených v rámci vnějšího připomínkového řízení zaslala zásadní připomínky k dokumentu. Dokument bude předložen k posouzení vládě ČR v plánovaném termínu, tj. do konce roku 2008.

Předsedající požádal předsedu ŘV k dopracování aktualizované SUR, aby dokument PÚR ČR byl vzat v úvahu a analyzován při přípravě metodiky postupu zpracování strategických dokumentů ČR, další diskutující se věnovali sporným bodům v obsahu dokumentu (rozvoj Letiště Praha, vodní hospodářství, plánovaná úložiště jaderných odpadů, apod.), vyjádřili nespokojenost s tím, že dokument téměř postrádá koncepční část a nevěnuje se vazbě územního plánu na sociální a demografické parametry rozvoje společnosti, není analyzována problematika suburbanizace, konkrétní dopady na život obcí a měst, apod. Nevládní organizace jsou vylučovány z procesu přípravy dokumentů tohoto typu a významu. Z. Drhová požadovala zejména, aby byla dopracována koncepční část PÚR ČR. F. Novosád na vznesené připomínky reagoval s tím, že problematice suburbanizace je věnována jedna z republikových priorit územního plánování a řada záměrů v PÚR ČR je dána např. mezinárodními dohodami či vládními rozhodnutími.

Předsedající uzavřel obsáhlou diskusi s upozorněním, že jednání RVUR není platformou pro vypořádání řádného připomínkového řízení a navrhl usnesení: vzít dokument na vědomí a doporučit PS URROÚ projednat návaznost PÚR ČR na další strategické dokumenty, zejména SUR, a podat o tom zprávu plénu RVUR. PÚR ČR bude využita v rámci přípravy metodiky postupu zpracování strategických dokumentů ČR.

#### **K bodu jednání č. 5**

##### **Ukončení činnosti PS pro přípravu NSVUR RVUR a ustavení PS ke vzdělávání pro udržitelný rozvoj RVUR**

V souladu s usnesením vlády ČR č. 851 ze dne 9. července 2008 Rada odsouhlasila ukončení činnosti Pracovní skupiny pro přípravu národní strategie vzdělávání pro udržitelný rozvoj a ustavila Pracovní skupinu ke vzdělávání pro udržitelný rozvoj za účelem zpracování návrhu Akčního plánu Strategie na období 2009 – 2010 a následujících akčních plánů. Rada schválila obsazení funkce vedoucího a zástupce vedoucího pracovní skupiny, funkce výkonné tajemnice pracovní skupiny.

#### **K bodu jednání č. 6**

##### **Fórum pro udržitelný rozvoj (FUR) 2008**

Tajemnice RVUR předložila aktuální návrh programu jednání 5. FUR dne 20. listopadu 2008 zpracovaný ve spolupráci s VpK a VpS. Program, který je tematicky zastřešen prioritami předsednictví ČR v Radě EU a dopracováním aktualizace SUR ČR, bude nadále aktualizován a je tedy možno nadále navrhopvat témata a přednášející. Zástupce MPO J. Burel se vyjádřil podrobněji k záměru svého resortu koncipovat vystoupení na FUR 2008 tematicky odlišně od předloženého návrhu podoby programu FUR, a to širěji se zaměřením na více témat souvisejících s podporou udržitelného rozvoje ze strany MPO. Podobně bude více tematicky koncipováno vystoupení MŽP, sdělila R. Bízková. RVUR souhlasí se soustředěním pozornosti VpK, VpS a sekretariátu RVUR na přípravu 5. Fóra pro udržitelný rozvoj.

## **K bodu jednání č. 7**

### **Společná témata RVUR 2010 a 2011**

Předseda Výboru pro komunikaci (VpK) RVUR P. Švec jménem VpK vystoupil s návrhem na schválení nových společných témat činnosti RVUR v období 2010 a 2011. Na rok 2010 je plánováno téma „Podpora zdraví“, na rok 2011 téma „Udržitelná spotřeba a výroba“. V roce 2009 bude pokračováno v realizaci již platných témat „Udržitelná a bezpečná doprava“ a „Udržitelná energetika“. Ačkoli někteří diskutující vznesli otázku, zda návrh není podáván v přílišném časovém předstihu, navržená témata RVUR podpořila.

## **K bodu jednání č. 8**

### **Různé**

Tajemnice RVUR stručně komentovala před jednáním zaslano písemnou informaci o přípravě 6. mezinárodní konference ESDN k udržitelnému rozvoji v roce 2009 v Praze s předpokládanou účastí cca 120 delegátů. Akce je zahrnuta v plánu CZ PRES ve dnech 17. – 19.6. 2009, tradičně ji obsahově a organizačně zabezpečují tři subjekty: ESDN, národní rada pro udržitelný rozvoj předsednické země a ministerstvo/úřad vlády předsednické země, v jehož kompetenci se nachází problematika udrž. rozvoje. Řídící skupina ESDN navrhuje téma „Propojení a souvislosti Lisabonské strategie/agendy a „Obnovené“ strategie udržitelného rozvoje EU. Výhled do období po roce 2010“.

K jednání konference připravuje Řídící skupina ESDN ve spolupráci se svým odborným týmem RIMAS základní diskusní materiál a podklady pro jednání pracovních skupin. Přípravný seminář k tématu konference bude pořádán v listopadu 2008 v Bruselu. ČR je žádána, aby částečně přispěla k vypracování podkladových materiálů ke konferenci. Pro přípravu stručného materiálu k tématu propojení Lisabonské strategie/agendy a SUR EU požádala členy RVUR o odbornou pomoc. Pomoc přislíbil jménem MŽP a odboru politiky životního prostředí MŽP, v jehož čele stojí, ředitel P. Šremer.

Zapsala: J.Hlaváčková

Ověřili: T.Zídek, E. Geuss, M.Smutný (bod č. 1 programu), T. Kaźmierski (bod č. 2 programu), I. Hartmann a F. Novosád (bod č. 3 programu), I. Hartmann (bod č. 4 programu), R. Bízková, E.Geuss, J. Burel (bod č. 6 programu)

Schválil: Sen. prof. RNDr.Bedřich Moldan, CSc., předsedající

9. říjen 2008